



FACSO

Facultad de Ciencias Sociales

UNA

Universidad Nacional de Asunción
Facultad de Ciencias Sociales

CONSEJO DIRECTIVO

www.facso.una.py +595 987 402756 San Lorenzo - Paraguay



Acta N° 06 (S.L./27/03/2026)
Resolución CD N° 059-00-2026

"POR LA CUAL SE APRUEBA LA IMPLEMENTACIÓN del PROYECTO DE EXTENSIÓN UNIVERSITARIA DENOMINADO: SISTEMATIZACIÓN Y DIFUSIÓN DE LA EXPERIENCIA APUF CAMSAT - ASAMBLEA PERMANENTE UNIDOS POR LA FRANJA, EN LA FACULTAD DE CIENCIAS SOCIALES-UNA"

VISTO: El expediente N° 376, Dictamen de la Comisión Asesora Permanente de Asuntos de Investigación, Posgrado y Extensión Universitaria referente a proyecto de Extensión Universitaria denominado: sistematización y difusión de la experiencia APUF CAMSAT - Asamblea Permanente Unidos por la Franja.

CONSIDERANDO

La lectura del dictamen, de la Comisión Asesora Permanente de Asuntos de Investigación, Posgrado y Extensión Universitaria del Consejo Directivo, y la posterior decisión unánime del pleno del Consejo Directivo de aprobar la implementación del Proyecto de Extensión Universitaria: sistematización y difusión de la experiencia APUF CAMSAT - Asamblea Permanente Unidos por la Franja.

La Resolución CD FACSO N° 282-00-2025, "POR LA CUAL SE REMITE A LA COMISIÓN ASESORA PERMANENTE DE ASUNTOS DE INVESTIGACIÓN, POSGRADO Y EXTENSIÓN UNIVERSITARIA DEL CONSEJO DIRECTIVO DE LA FACSO EL EXPEDIENTE D. FACSO N° 2028, REFERENTE A PROYECTO DE EXTENSIÓN UNIVERSITARIA, DICTAMEN N° 26: PROYECTO N° 23/2025, SISTEMATIZACIÓN Y DIFUSIÓN DE LA EXPERIENCIA APUF CAMSAT - ASAMBLEA PERMANENTE UNIDOS POR LA FRANJA, PARA SU CORRESPONDIENTE ESTUDIO";

La Resolución CSU N° 0137-00-2023, "POR LA CUAL SE HOMOLOGA EL REGLAMENTO DE EXTENSIÓN UNIVERSITARIA DE LA FACULTAD DE CIENCIAS SOCIALES": La Resolución CD FACSO N° 08-00-2021, "POR LA CUAL SE APRUEBA EL REGLAMENTO DE SESIONES DEL CONSEJO DIRECTIVO DE LA FACULTAD DE CIENCIAS SOCIALES DE LA UNIVERSIDAD NACIONAL DE ASUNCIÓN",

La ley 4995/2013 "De Educación Superior" y el Estatuto de la Universidad Nacional de Asunción;

EL CONSEJO DIRECTIVO DE LA FACULTAD DE CIENCIAS SOCIALES DE LA UNIVERSIDAD NACIONAL DE ASUNCIÓN, EN USO DE SUS ATRIBUCIONES LEGALES RESUELVE.



FACSO

Facultad de Ciencias Sociales

UNA

Universidad Nacional de Asunción
Facultad de Ciencias Sociales

CONSEJO DIRECTIVO

www.facso.una.py

+595 987 402756

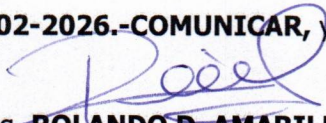
San Lorenzo - Paraguay

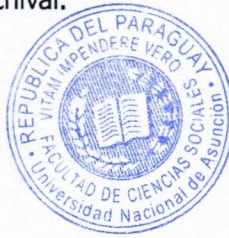


Acta N° 06 (S.L./27/03/2026)
Resolución CD N° 059-00-2026

059-01-2026.-APROBAR, la implementación del Proyecto de Extensión Universitaria denominado: Sistematización y difusión de la experiencia APUF CAMSAT - asamblea permanente unidos por la franja, en la Facultad de Ciencias Sociales-UNA, conforme al anexo de la presente resolución.

059-02-2026.-COMUNICAR, y archivar.


Abg. **ROLANDO D. AMARILLA**
Secretario de la Facultad




Prof. **ADA VERA ROJAS**
Decana



FACSO
Facultad de Ciencias Sociales

UNA

Universidad Nacional de Asunción
Facultad de Ciencias Sociales

CONSEJO DIRECTIVO

www.facso.una.py

+595 987 402756

San Lorenzo - Paraguay



Acta N° 06 (S.L./27/03/2026)
Resolución CD N° 059-00-2026

ANEXO

b) Datos generales del proyecto

c. Nombre del proyecto:

«Sistematización y difusión de la experiencia de la Asamblea Permanente Unidos por la Franja. APUF CAMSAT, del Bañado Tacumbú - Asunción»

d. Nombre de la institución u organización participante:

CAMSAT (Centro de Ayuda Mutua Salud para Todos)

e. Unidad académica: FACSO-UNA

f. Docentes tutores: Bruno Osmar Martínez y María Luisa Flecha

g. Estudiantes extensionistas : organizadores (según art. 13.º):

abierto a convocatoria posterior a la aprobación.

h. Objetivo de Desarrollo Sostenible (ODS) al cual y/o cuales responde:

El proyecto pretende sistematizar la experiencia de APUF-CAMSAT, cuyo fin es mejorar las condiciones de habitabilidad de las familias del Bañado Tacumbú en una zona no inundable y con los servicios básicos. Por ello responde principalmente al **Objetivo 11:**

«Lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles».

1.7 Línea programática: Desarrollo Socio comunitario

1.8 Línea de acción: Recuperación de la memoria histórica de la comunidad.

j) Antecedentes y justificación:

Este proyecto de extensión se plantea en el marco de la investigación «*De la Formación a la Intervención Profesional en Trabajo Social en la Facultad de Ciencias Sociales: vinculando las materias de Abordaje Profesional con la investigación social*», financiada por los Fondos de Investigación de la Facultad de Ciencias Sociales (FIFACSO). Su propósito es profundizar en la sistematización de una experiencia comunitaria; la Asamblea Permanente Unidos por la Franja (APUF), liderada por el Centro de Ayuda Mutua Salud para Todos (CAMSAT). Rescatar, analizar y documentar esta trayectoria organizativa, forjada en el contexto de exclusión del Bañado Tacumbú y consolidada a lo largo de años de lucha, no



FACSO
Facultad de Ciencias Sociales
UNA

Universidad Nacional de Asunción
Facultad de Ciencias Sociales

CONSEJO DIRECTIVO

www.facso.una.py +595 987 402756 San Lorenzo - Paraguay



Acta N° 06 (S.L./27/03/2026)
Resolución CD N° 059-00-2026

solo permitirá visibilizar conquistas concretas en materia de derechos urbanos y habitabilidad, sino que también ofrece un valioso corpus de aprendizaje sobre los procesos de empoderamiento, incidencia política y construcción colectiva del derecho a la ciudad.

La experiencia, construida desde abajo mediante el impulso de la organización *Centro de Ayuda Mutua Salud para Todos - CAMSAT*; nuclea hoy a 44 organizaciones de la sociedad civil del lugar y se constituyeron en los interlocutores del Gobierno Central y Municipal para el trabajo coordinado en la implementación de la Franja Costera para comprender cómo las comunidades en situación de vulnerabilidad pueden transformarse en sujetos políticos capaces de dialogar, negociar y modificar decisiones que definen su futuro.

En Paraguay, el 24,7 % de la población vive en pobreza (Instituto Nacional de Estadística de Paraguay, 2023), una condición que en Asunción se materializa en los asentamientos precarios de los «bañados», ubicados en la ribera del río Paraguay. Estas comunidades, como la del Bañado Tacumbú, enfrentan inundaciones cíclicas que destruyen sus viviendas, desplazan a sus habitantes y generan condiciones de vida insalubres en campamentos temporales, afectando profundamente su salud física y mental. Esta situación constituye una violación sistemática del derecho a la ciudad y a condiciones de habitabilidad dignas, en un contexto de exclusión social y discriminación hacia los "bañadenses".

Históricamente, se han ensayado diversas soluciones para mitigar el problema de las inundaciones, cada una con sus propias falencias.

- **Palafitos:** viviendas lacustres que, si bien protegían del agua, eran inviables a gran escala debido a la necesidad de medios de transporte acuáticos.
- **Traslado programado:** reubicación de familias en otras ciudades (como Central). Esta estrategia fracasó porque no garantiza el acceso al empleo, un factor crucial para la subsistencia de los bañadenses, cuya economía informal (olerías, pesca, changas) depende de su proximidad a la ciudad de Asunción.
- a) **Polderización** (muro de contención): propuesta que implicaba construir un muro con un paseo costanero. Aunque exitosa en Clorinda (Argentina), en Paraguay (Concepción, Pilar) presentó riesgos altos de rotura y requería un mantenimiento costoso e insostenible.
- b) **Relleno hidráulico** (refulado): propuesta impulsada por la Municipalidad de Asunción en 1994 y respaldada por un Plan Maestro elaborado por la Facultad Latinoamericana de Ciencias Ambientales y financiado por el BID. Este plan, que descartó la polderización por ser poco amigable con el río y de alto riesgo, proponía ganar tierras no inundables mediante relleno, permitiendo el traslado de pobladores



FACSO
Facultad de Ciencias Sociales
UNA

Universidad Nacional de Asunción
Facultad de Ciencias Sociales

CONSEJO DIRECTIVO

www.facso.una.py +595 987 402756 San Lorenzo - Paraguay



Acta N° 06 (S.L./27/03/2026)
Resolución CD N° 059-00-2026

a zonas aledañas y la construcción de una avenida costanera. (Equipo Arquidiocesano de Pastoral Social, 1986; 1990)

A pesar de ser la opción técnica más viable, el proyecto de relleno enfrentó el desafío de la aceptación ciudadana y el financiamiento. Su implementación fue discontinua, variando con cada gobierno, y generó tensiones que se manifestaron en protestas callejeras de los afectados.

En 2016, el gobierno nacional decidió ejecutar el proyecto de la Costanera Sur, basado en el relleno hidráulico, con la promesa de trasladar a las familias a terrenos seguros. Para los habitantes del Bañado Tacumbú, esto representó una "ventana de esperanza". (Noticias del Bañado Tacumbú, s.f.). Sin embargo, la propuesta oficial generó una profunda crisis al beneficiar solo a 1.000 de las aproximadamente 3.000 familias del asentamiento, ofreciendo viviendas consideradas demasiado pequeñas y con condiciones de habitabilidad que no responden a sus demandas. (Noticias del Bañado Tacumbú, s.f.)

Fue en este contexto de desilusión y amenaza a sus derechos que surgió la Asamblea Permanente Unidos por la Franja (APUF), liderada por la organización CAMSAT (Centro de Ayuda Mutua Salud para Todos) en el año 2019, que nuclea al 30 % de las familias del barrio. APUF no fue una reacción espontánea, sino un proceso organizado de resistencia. La organización, que hoy articula a 44 entidades (comisiones vecinales, iglesias, grupos deportivos, etc.), decidió informarse, capacitarse y consultar a la comunidad.

CAMST, en mayo de 2016, aplicó una encuesta que reveló que el 97 % de las familias prefería la solución del relleno (franja costera) sobre la defensa costera, pero con condiciones dignas. APUF asumió entonces el rol de vocero legítimo de esta demanda colectiva (Entrevista con actores claves para la sistematización de CAMSAT, presentada en el 2023)

La experiencia de APUF CAMSAT es un caso emblemático de participación comunitaria efectiva en políticas urbanas, como se puede ver en «Mesa Técnica» (s.f.) sobre las reuniones con organizaciones estatales locales y nacionales, como Municipalidad de Asunción, ESSAP, ANDE, MUVH, MSPyBS, Ministerio del Interior, COPACO, MEC, APUF-CAMSAT. Representa una lucha concreta contra la pobreza y la discriminación, donde una comunidad marginada logró organizarse, empoderarse y convertirse en un interlocutor válido frente al Estado, logrando incidir en la modificación de un megaproyecto urbano para que incluyera no solo protección contra inundaciones, sino también viviendas dignas y espacios públicos acordes a su cultura.

Sin embargo, este complejo proceso histórico, lleno de estrategias, logros, dificultades y lecciones aprendidas, corre el riesgo de quedar en la memoria oral o en documentos dispersos. La sistematización se justifica por las siguientes razones:



FACSO

Facultad de Ciencias Sociales

UNA

Universidad Nacional de Asunción
Facultad de Ciencias Sociales

CONSEJO DIRECTIVO

www.facso.una.py

+595 987 402756

San Lorenzo - Paraguay



Acta N° 06 (S.L./27/03/2026)
Resolución CD N° 059-00-2026

- Preservar la **memoria histórica**: documentar un proceso de lucha social complejo que involucra a múltiples actores (pobladores, Estado, sector privado, organismos internacionales) y que ha enfrentado conflictos y discriminación.
- **Fortalecer** la organización: reflexionar sobre las estrategias exitosas de incidencia y organización permite a APUF redefinir constantemente su empoderamiento y prepararse para los desafíos de la sostenibilidad en el "nuevo barrio".
- Generar **conocimiento aplicable**: la experiencia de APUF puede servir como un modelo replicable para otras comunidades en situaciones similares, convirtiéndose en un valioso aprendizaje para la sociedad civil y las políticas públicas.
- **Completar un proceso iniciado**: la cátedra de Abordaje Profesional IV de Trabajo Social (2025) ya realizó un trabajo inicial de relevamiento de datos cualitativos. Este proyecto busca profundizar y completar esa sistematización, centrándose específicamente en la historia de los ocho años de APUF y su futuro.

k) Objetivo general

- Sistematizar la experiencia organizativa y comunitaria de APUF CAMSAT, con el fin de comprender los procesos de participación, de lucha por sus derechos en contextos de exclusión social, en el proyecto Franja Costera (Bañado Tacumbú de Asunción).

l) Objetivos específicos

- a. Recuperar desde la mirada de los actores sociales las acciones emprendidas para reclamar sus derechos e incidir en los decisores políticos para que el nuevo barrio tenga condiciones mínimas de habitabilidad, y respete el uso de suelo de sus habitantes, en el marco de un proyecto urbano conectado a la ciudad.
- b. Identificar las estrategias exitosas llevadas a cabo para ser reconocidos como interlocutores válidos en el proceso del diseño y construcción del nuevo barrio. Logros y dificultades, posibilidades de réplica
- c. Socializar la experiencia como aprendizaje y modelo a emular por parte de otras organizaciones.



FACSO
Facultad de Ciencias Sociales
UNA

Universidad Nacional de Asunción
Facultad de Ciencias Sociales

CONSEJO DIRECTIVO

www.facso.una.py +595 987 402756 San Lorenzo - Paraguay



Acta N° 06 (S.L./27/03/2026)
Resolución CD N° 059-00-2026

m) Implementación

La metodología es cualitativa, transversal y exploratoria porque se utilizarán entrevistas y grupos focales creando un grupo homogéneo de actores que representen un imaginario; el poblador que adquiere ciudadanía y las posibilidades de lograr desde la fortaleza de la organización y las posiciones basadas en evidencia.

Es transversal pues, si bien se retoma la historia, se hace en un momento en donde la organización está logrando tener voz en el proyecto de franja costera inclusiva y no se tomarán más datos que en este tiempo. Es también exploratoria, porque no tendremos las voces de los disidentes, pero los hallazgos y caracterizaciones pueden servir para propiciar una propuesta de investigación más profunda que involucre a todos los actores y sus posiciones contrarias o similares.

Se plantea en un primer momento tener como base la sistematización realizada en la cátedra de Abordaje IV, que se centró más en las motivaciones y experiencias personales de la construcción de la herramienta de organización como contrapoder al de las políticas públicas de intervención social. También se hará la lectura de otras publicaciones referidas a la acción de pobladores ante un proyecto de renovación urbana.

Se plantean luego entrevistas a los mismos actores, pero con preguntas orientadas a los objetivos anteriores:

- **Grupo focal con líderes de APUF (3)**

-Equipo social: es un equipo de 10 personas contratadas por diversos financiamientos que están en el día a día del acompañamiento del proyecto Franja Costera Inclusiva

-Junta ejecutiva: los representantes de cada una de las 44 organizaciones, envían 2 miembros titulares para la Asamblea y eligen una junta ejecutiva que se reúne en forma regular cada semana, con los miembros del equipo social (se invita a miembros de la junta que no están en el equipo social)

-Asamblea APUF CAMSAT: Es la reunión de los representantes de todas las organizaciones que lo hacen cada mes. Aquí, se invitará a personas que no pertenecen a los grupos anteriores

- **Grupo focal con pobladores (1)**

Con aquellos que tengan cierta historia en el barrio, pero que no estén en los tres grupos anteriores



Acta N° 06 (S.L./27/03/2026)
Resolución CD N° 059-00-2026

- **Entrevistas a pobladores que tengan historia en la organización (5)**

n) Resultados esperados

- Contar con una sistematización de la experiencia organizativa y comunitaria de APUF CAMSAT, que dé cuenta de las estrategias de incidencia y fomento de la organización como contrapoder a las acciones públicas.
- Socializar los aspectos claves de la sistematización en las organizaciones internas QEU componen APUF CAMSAT y en otras organizaciones similares.

o) Metas

- Un documento que contenga las estrategias más efectivas que fortalecieron la organización para ser una comunidad incidente y el proceso de comunicación de los avances y retrocesos en el proceso.
- Presentación del documento en al menos 4 zonas del Bañado Tacumbu, pririzadas según al organización y en las organizaciones el bañado norte y una en la FACSO

p) Evaluación de resultados

Se describen en el documento al menos 5 estrategias transversales en todo el proceso de APUF CAMSAT, que deban ser socializadas y fortalecidas para la sostenibilidad de la organización como interlocutor válido de la comunidad.

El documento de sistematización se evaluará con la siguiente rúbrica

- **Tipo de evaluación:** documentos existentes sobre estrategias de participación, al inicio y al final.
- **Instrumento de evaluación:** formulario de preguntas.
- **Participantes en la evaluación:** equipo de extensión y presidente APUF.
- **Fechas de realización** de las evaluaciones: en el inicio y al final. estimativo mayo (según la aprobación y conformación del grupo de extensión y noviembre 2026 según la extensión del trabajo).



Acta N° 06 (S.L./27/03/2026)
Resolución CD N° 059-00-2026

q) Cronograma y presupuesto

a. Presupuesto

Ítem	Descripción	Cantidad	Unidad	Fuente de los recursos (G)		Total
				Institucional	Aporte valorado	
Talento Humano	Docentes	40	hora		8.000.000	8.000.000
	Estudiantes	80	hora		4.000.000	4.000.000
Equipos	Grabadoras y notebook	8	dispositivo		500.000	500.000
Materiales	Impresión	5	ejemplares	500.000		500.000
Transporte y movilidad	Reuniones y entrevistas	20	ida al campo	2.000.000		2.000.000
Alimentación	Refrigerio para reuniones	5	bandeja de bocaditos y gaseosa	2.000.000		2.000.000
Total				4.500.000	12.500.000	

b. Cronograma

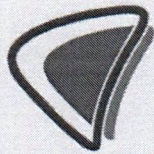
ACTIVIDADES	MES 1 - 2	MES 2 - 3	MES 4 -	Mes 5
Lectura de documentos				
Redacción de un informe de base e instrumentos de recopilación de datos				
Entrevistas y grupos focales				
Evaluación				
Redacción final				
Socialización 1: interna				
Socialización 2: externa				

r) Referencias bibliográficas

Bogado, J. (2019). *La construcción del sentimiento de arraigo en las y los habitantes del bañado Tacumbú de asunción*. Tesina de grado Licenciatura en Sociología.

Equipo Arquidiocesano de Pastoral Social. (1986). *Lucha y tierra urbana en Asunción; el derecho de los pobres a la tierra y la vivienda*. Asunción.

Equipo Arquidiocesano de Pastoral Social (1990). *El derecho de los pobres a la tierra y la vivienda*. Arandura.



FACSO
Facultad de Ciencias Sociales
UNA

Universidad Nacional de Asunción
Facultad de Ciencias Sociales

CONSEJO DIRECTIVO

www.facso.una.py +595 987 402756 San Lorenzo - Paraguay



Acta N° 06 (S.L./27/03/2026)
Resolución CD N° 059-00-2026

Galeano, M. J. (2014). *Exclusión social y pobreza urbana: experiencias y análisis desde el Bañado Sur*. Asunción: Arandurä.

Fogel, R. Serafini, V. Céspedes, R. y Méndez, J. (2007). La construcción de ciudadanía. El Centro de Ayuda Mutua "Salud para Todos" (CAMSAT). En PNUD, Paraguay, *Gestión pública y comunitaria para el desarrollo humano. Dos experiencias paraguayas*. Cuaderno de Desarrollo Humano.
https://dhls.hegoa.ehu.eus/uploads/resources/4512/resource_files/Gestion_publica_y_comunitaria_para_desarrollo_humano.pdf

Instituto Nacional de Estadística. (2022). *Pobreza total se situó en 24,7% en el año 2022*.
<https://www.ine.gov.py/noticias/1549/pobreza-total-se-situo-en-247-en-el-ano-2022>

Noticias del Bañado Tacumbú. (s.f.). *Publicación mensual para pobladores del Bañado Tacumbú*. CAMSAT

Palau, M., Irala, A., Coronel, C., & Yuste, J. C. (2018). *Canalización de Demandas de los Movimientos Sociales al Estado paraguayo*. Asunción: BASE Investigaciones Sociales.

Sili, M. (2018). La acción territorial: una propuesta conceptual y metodológica para su análisis. *Revista Brasileira de Estudos Urbanos e Regionais*, 11-31.
<https://doi.org/10.22296/2317-1529.2018v20n1p11>

Vallejo, S. (2020). Movimientos Sociales: Conciencia Social y Acción Colectiva. *El Outsider*, 5, 59-70. <https://doi.org/10.18272/eo.v5i.1577>

Velasco, P. (2000, septiembre). CAMSAT – Bañado Tacumbú. En *Revista Acción* (207). Asunción.

Vuyk, C., Estigarribia, S., Prieto, V., 2018). *Lineamientos para una eficiente gestión urbana participativa en la ciudad de Asunción*. Asunción: Conacyt.

Enlaces con información útil

- Sobre la fecha de fundación de Camsat:

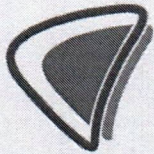
<https://bit.ly/3hw6pVp>

- Selvas Amazónicas:

<https://bit.ly/3YFX6TD>

- Recursos de Camsat:

<https://www.godella.es/es/noticia/exito-recaudacion-conciertos-solidarios-del-fin-semana>



FACSO
Facultad de Ciencias Sociales
UNA

Universidad Nacional de Asunción
Facultad de Ciencias Sociales

CONSEJO DIRECTIVO

www.facso.una.py +595 987 402756 San Lorenzo - Paraguay



Acta N° 06 (S.L./27/03/2026)
Resolución CD N° 059-00-2026

- Entrevista a Pedro sobre la Franja Costera
<https://www.mandua.com.py/franja-costera-inclusiva-del-banado-tacumbu-n559>
- Material elaborado para video de presentación APUF CAMSAT.
[https://drive.google.com/file/d/1UsGunXkX0PUIpLmOiao_rriHKuqPDN47/view?usp=drive link](https://drive.google.com/file/d/1UsGunXkX0PUIpLmOiao_rriHKuqPDN47/view?usp=drive_link)
- Sistematización CAMSAT elaborado por la cátedra de abordaje en el 2023.
https://drive.google.com/file/d/1HT6a-QxbIjBI8l-GrZO_WG6W_TTM1NWI/view?usp=sharing